HARIDUS- JA
TEADUSMINISTEERIUM

MTÜ Urban Style 21.03.2025 nr 9.5-2.2/24-25/31/95

MTÜ Urban Style ja erahuvikooli JJ-Street Tantsukool riikliku järelevalve õiendi kinnitamine

Erakooliseaduse § 23 lõike 1, korrakaitseseaduse § 28 lõike 1, huvikooli seaduse § 26 ning haridus- ja teadusministri 24.05.2022 käskkirja nr 155 „Volituse andmine riikliku ja haldusjärelevalve teostamiseks, tegevuslubade andmiseks ning huvihariduse õppekavade registreerimiseks Eesti hariduse infosüsteemis“ punkti 4 alusel.

1. Kinnitan MTÜ Urban Style JJ-Street Tantsukooli järelevalve õiendi (lisatud).

2. Kooli pidajal esitada õiendis tehtud ettekirjutuste täitmise kohta Haridus- ja Teadusministeeriumile kirjalik aruanne ettekirjutuste täitmist tõendavate dokumentidega viie tööpäeva jooksul peale ettekirjutuse tähtaega.

3. Riikliku järelevalve õiendis tehtud ettekirjutuste tähtajaks täitmata jätmisel võib Haridus- ja Teadusministeerium rakendada huvikooli pidajale sunniraha kuni 9600 eurot vastavalt asendustäitmise ja sunniraha seadusele.

4. Käesolevat korraldust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades kaebuse Tartu Halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)
Triin Hüva
õigus- ja personalipoliitika osakonna
järelevalve valdkonna õigusnõunik-peaekspert

Koopia: Indrek Kukk, indrek.kukk@tgsbaltic.com

735 0633
triin.hyva@hm.ee

Lisa
KINNITATUD
Haridus- ja Teadusministeeriumi
õigus- ja personalipoliitika osakonna
järelevalve valdkonna õigusnõuniku-peaeksperdi korraldusega
„MTÜ Urban Style ja erahuvikooli JJ-Street Tantsukool
riikliku järelevalve õiendi kinnitamine“

JJ-STREET TANTSUKOOLI RIIKLIKU JÄRELEVALVE ÕIEND

SISSEJUHATUS

1. JJ-Street Tantsukool (edaspidi *kool*) on MTÜ Urban Style (edaspidi *pidaja*) hallatav erahuvikool aadressil Filtri tee 1, 10132 Tallinn.

2. Kool on huvikool, õppeasutusele JJ-Street Tantsukool on antud tegevusluba haridus- ja teadusministri 09.10.2008. a käskkirjaga nr 1293 (muudetud 04.11.2008. a käskkirjaga nr 1376) ning kool on Eesti hariduse infosüsteemis (edaspidi *EHIS*) registreeritud erahuvikoolina.

3. Riiklikku järelevalvet teostati koolis Haridus- ja Teadusministeeriumi õigus- ja personalipoliitika osakonna järelevalve valdkonna õigusnõuniku-peaeksperdi 27.12.2024 korralduse nr 9.5-2.2/24-25/31/1 „Riikliku järelevalve algatamine JJ-Street Tantsukoolis“ alusel.

4. Järelevalve eesmärk oli vaadelda, kas õppe- ja kasvatustegevuse korraldus on kooskõlas tegevusloa taotlemisel esitatud dokumentide ning haridus- ja noortevaldkonna õigusaktide nõuetega. Kontrolliti kooli ja pidaja tegevuse vastavust erakooliseaduses (edaspidi *EraKS*), noorsootöö seaduses (edaspidi *NTS*), huvikooli seaduses (edaspidi *HuviKS*) ning selle alusel antud õigusaktides[1] esitatud nõuetele.

5. Järelevalvet teostasid Haridus- ja Teadusministeeriumi õigus- ja personalipoliitika osakonna järelevalve valdkonna juht Elen Ruus, õigusnõunik-peaekspert Triin Hüva, õigusnõunik Margit Ahu, eksperdina oli kaasatud Haridus- ja Teadusministeeriumi huvihariduse ja noorsootöö juht Tormi Kotkas.

6. Järelevalve algas 09.01.2025.

7. Järelevalves vesteldi kooli direktori, pidaja, õppurite, treenerite, lastevanemate ning soovi avaldanutega, kes reageerisid Haridus- ja Teadusministeeriumi üleskutsele ning analüüsiti Haridus- ja Teadusministeeriumini jõudnud kirjalikke pöördumisi. Isikustatud ütlustest 21,2% olid esitatud isikute poolt, kellel oli seotus huvikooliga kuni 2018. aastani, 12,1% isikute poolt, kellel oli seotus huvikooliga kuni 2022. aastani ning 1,5% isikute poolt, kellel oli seotus huvikooliga kuni 2024. aastani. Järelevalve saab hinnata huvikooli tegevuse õiguspärasust järelevalve toimumise ajal. Järelevalves uuriti huvikooliga minevikus seost omanud isikute pöördumistes esitatud asjaolusid, kuid käesolevas õiendis kajastatakse vaid asjaolusid, mille toimumine järelevalve ajal leidis tõendamist. Järelevalvel ei ole pädevust anda hinnangut sellistele minevikus toimunud sündmustele, mille jätkumine või vältamine järelevalve ajal tõendamist ei leidnud.

Lisaks tutvuti kooli dokumentatsiooni ja e-õppekeskkonnaga ning võrreldi kooli andmeid EHISesse tehtud sissekannetega.

[1] Haridus- ja teadusministri 21.03.2007. a määrus nr 24 „Huviharidusstandard“.

KOKKUVÕTE

JJ-Street Tantsukool on huvikool, mis võimaldab huvihariduse omandamist üldkultuuri valdkonnas. Seisuga 26.11.2024 oli EHISe andmetel kooli nimekirjas 826 õppurit ja 12.02.2025 seisuga 825 õppurit. Seisuga 28.11.2024 ning uuesti kontrollimisel 04.02.2025 seisuga oli EHISe andmetel kooli nimekirjas üks pedagoog (treener). Seisuga 25.02.2025 oli erahuvikooli JJ-Street Tantsukool nimekirjas 23 pedagoogi (23 treenerit ja lisaks 1 huvihariduse spetsialist) ja 826 õppurit.

Huvikool on kohustatud tagama, et õppe- ja kasvatustegevus vastab õigusaktides sätestatud nõuetele, sealhulgas huviharidusstandardi[2] ja HuviKSist[3] tulenevatele nõuetele. Kogu huvikooli tegevus peab olema kooskõlas noorte õiguste ja huvide kaitsega, et luua turvaline ja toetav keskkond kõigile õppuritele.[4]

Järelevalves hinnati, kas JJ-Street Tantsukooli õppekava vastab õigusaktides kehtestatud nõuetele. Õppekava on kehtinud muutmata kujul 2016. aastast. Õppekava ning huvikooli õppetegevus ei ole täiel määral vastavuses. Õppekava sisaldab huviharidusele mitteomaseid piiravaid regulatsioone, näiteks keeld kõigil õppuritel osaleda teiste tantsuorganisatsioonide tegevuses.[5] Huvikool esitas järelelavemenetluse lõpus ärakuulamisel info, et on asunud õppekava muutma.

Järelevalves selgus, et huvikooli kodukord kohustab õppureid osalema kooli projektides ning keelab ilma treeneri kirjaliku nõusolekuta võistluste ja esinemiste korraldamise. See piirang takistab õppurite loovust ja praktiliste kogemuste omandamist, mistõttu ei ole need sätted kooskõlas huvihariduse põhimõtetega. Järelevalve lõpus ärakuulamise faasis, 13.03.2025 esitas huvikool uue kodukorra, kus võrreldes varasema dokumendiga olid eemaldatud kirjeldatud piiravad sätted ning selgitas, et uue kodukorra allkirjastamisega pidaja poolt on kirjeldatud puudused õppekorraldusdokumendist kõrvaldatud. Huvikoolil on kehtestatud õppe lõpetamise kord[6] ning kord õppuritele tunnistuse (lõpudokumendi)[7] väljastamiseks.[8] Järelevalves selgus, et huvikool ei ole selle alusel tunnistust praktikas väljastanud ja kehtestatud korda ei järgita. Juhtkonna selgituste[9] kohaselt on erandkorras sooviavalduse alusel väljastatud sertifikaate, tõendamaks läbitud õppe kestust. Nimetatud sertifikaadi sisu ja kirjeldatud välja andmise korda ei ole huvikool kehtestanud.

Huvikoolis ei tegutse huvikooli põhikirjas määratletud ning HuviKSis reguleeritud hoolekogu ja õppenõukogu, mis peaksid tagama õppetöö ja õppurite heaolu järelevalve. Koolis on tõstetud õppemaksu EraKSis[10] lubatust suuremas mahus. Huvikool tõstis õppemaksu 2024. aasta septembrist 25%.[11]. Huvikooli esindajate sõnul oli õppemaksu suurendamine erandlik ning tulenes sellest, et eelnenud pandeemia perioodil hoiduti õppemaksu tõstmisest. Järelevalves esitas huvikool täiendatud õppeteenuse lepingu vormi, kus kehtestatakse õppemaksu muutmise kord ja ulatus (kuni 10%). Juhtkond ei esitanud ärakuulamisel tõendeid täiendatud õppelepingu vormi rakendamise kohta, mis näitaks, et uuendatud vormi alusel ka kehtivaid lepinguid muudetud või uusi lepinguid sõlmitud oleks. Kuna esitatud vormi alusel ei ole seni lepinguid sõlmitud, ei saa tuvastatud puuduste kõrvaldamist lugeda täielikult teostatuks enne, kui

[2] Haridus- ja teadusministri 21.03.2007. a määrus nr 24 „Huviharidusstandard“.
[3] HuviKS, 3. peatükk.
[4] EraKS, § 13 lg 4; HuviKS, § 19 lg 3; lastekaitseseadus (LasteKS), § 5 lg 3; EL põhiõiguste harta, art. 24; ÜRO Lapse õiguste konventsioon, art 3.
[5] NTS, § 4 koosmõjus haridus- ja teadusministri 21.03.2007. a määruse nr 24 „Huviharidusstandard“ §-ga 2.
[6] JJ-Street Tantsukooli põhikiri, p 7.3.
[7] HuviKS, § 13 lg 3 kooskõlas EraKSi § 18 lg-ga 3.
[8] JJ-Street Tantsukooli põhikiri, p 7.4.
[9] 10.02.2025 vestluse protokoll.
[10] EraKS, § 22 lg 6 laused 1 ja 2.
[11] 28.01.2025 vestluse protokoll, 10.02.2025 vestluse protokoll.

huvikool esitab tõendavad materjalid, mis kinnitavad vormi tegelikku rakendamist.

Järelevalves tuvastati, et EHISesse oli puudulikult esitatud nii õppurite[12], töötajate[13] kui ka õppekava[14] andmed. EHISesse tuleb mh kanda andmed õppurite õppimaasumise kohta (kuupäevaliselt).[15] Vastavalt järelevalves läbiviidud vestluste tulemustele ning kirjalikele ütlustele ei vasta õppurite õppima asumise kuupäevad EHISes märgitule.[16] Töötajate puhul tuleb EHISesse kanda mh õpetatavad huvialad ja antavate tundide (treeningute) õppekeel(ed)[17].[18] EHISe andmetel on kõikide töötajate antavate tundide õppekeeleks eesti keel, kuigi järelevalves tuvastati, et treenerid annavad tunde ka muus keeles.[19] Samuti on EHISesse kohustuslik kanda õppurite õppekeel.[20] EHISesse[21] oli kuni 03.03.2025 kantud õppurid, kelle õppekeeleks on märgitud vene keel. Põhikirja[22] kohaselt on huvikooli õppekeeleks ammendavalt eesti keel. Kuigi huvikool kinnitas ärakuulamisel puuduste kõrvaldamist, ei leidnud see 14.03.2025 seisuga kinnitust.

Huvikool peab esitama EHISes reaalsusele vastavad andmed. Ärakuulamise ajal ei ole korrigeeritud õppima asumise aegu ning esitatud nimekirjade ja pöördunud isikute ütluste võrdlus näitas vastuolusid. 63,2% kõikidest pöördujatest, kes õpivad EHISe kohaselt huvikoolis, on kajastanud oma ütlustes õppima asumise aega EHISes märgitust erinevalt. EHISes märgitud töötajate ametinimetused (huviharidusespetsialist) ei vasta nende lepingutes kajastatule, viidates andmete ebatäpsusele.

Käesoleva õiendi eelnõu edastati kooli pidajale ja koolile ärakuulamiseks 07.03.2025. Kooli pidaja saatis oma vastuse 13.03.2025. Ärakuulamisel tehtud ettepanekud ja täiendavad selgitused on kajastatud õiendis.

OLUKORRA KIRJELDUS

1. Õppekava vastavus nõuetele

1.1. Huvikool alustas oma tegevust 2003. aastal ning 2008. aastal väljastati erahuvikoolile JJ-Street Tantsukool, mille pidajaks on MTÜ Urban Style, tegevusluba huvihariduse korraldamiseks. Huvikooli pidaja, MTÜ Urban Style on spordiregistris registreeritud spordiorganisatsioon, mille tegevus on suunatud spordiürituste korraldamisele ning spordi harrastamisele, spetsialiseerudes tänavatantsu valdkonnale. Spordiregistri 06.12.2024 väljavõtte kohaselt on MTÜ Urban Style spordiklubis (asukoht Filtri tee 1, 10132 Tallinn) 361 harrastajat, 4 treenerit ja 4 tegutsemispaika. Eelnevale tuginevalt on MTÜ Urban Style spordiklubi spordiseaduse[23] (edaspidi *SPS*) mõistes (EMTAK kood 9312). MTÜ Urban

[12] Vabariigi Valitsuse 05.08.2004. a määrus nr 265 „Eesti hariduse infosüsteemi asutamine ning põhimäärus“, § 29 lg 5 kooskõlas § 26 lg-ga 2.
[13] Vabariigi Valitsuse 05.08.2004. a määrus nr 265 „Eesti hariduse infosüsteemi asutamine ning põhimäärus“, § 18 lg 6 kooskõlas lg-ga 1.
[14] Vabariigi Valitsuse 05.08.2004. a määrus nr 265 „Eesti hariduse infosüsteemi asutamine ning põhimäärus“, § 42 lg 6 kooskõlas § 39 lg-ga 1.
[15] Vabariigi Valitsuse 05.08.2004. a määrus nr 265 „Eesti hariduse infosüsteemi asutamine ning põhimäärus“, § 29 lg 5 kooskõlas § 26 lg 2 p-ga 12.
[16] 15.01.2025 vestluse protokoll; 31.01.2025 vestluse protokoll II; 27.01.2025 vestluse protokoll; 27.01.2025 vestluse protokoll II.
[17] JJ-Street Tantsukooli õppekava nimetusega „Tänavatants“ (kood: 217984) õppekeeled: eesti, inglise, vene. EHIS 03.03.2025.
[18] Vabariigi Valitsuse 05.08.2004. a määrus nr 265 „Eesti hariduse infosüsteemi asutamine ning põhimäärus“, § 18 lg 6 kooskõlas lg 1 p-dega 14 ja 19.
[19] 27.01.2025 vestluse protokoll II.
[20] Vabariigi Valitsuse 05.08.2004. a määrus nr 265 „Eesti hariduse infosüsteemi asutamine ning põhimäärus“, § 29 lg 5 kooskõlas § 26 lg 2 p-ga 10.
[21] EHIS, 03.03.2025 väljavõte.
[22] Põhikiri p 1.4 l 2, JJ-Street Tantsukool, 2022.
[23] SPS, § 4 p 1.

Style kuulub Eesti Tantsuspordi Liidu[24] liikmeskonda. Selle järgi on nimetatud mittetulundusühingu peetava huvikooli näol tegemist spordikooliga SPSi[25] mõistes. JJ-Street Tantsukool (i.k JJ-Street Dance Company) on Eesti Noorteühenduste Liidu liige, mille järgi on tegemist hoopiski linnakultuuriga, laagrite korraldamise ning tantsu ja muusikaga tegeleva noorteorganisatsiooniga. Selle järgi on MTÜ Urban Style noorteühing ja noorsootööasutus NTSi[26] tähenduses.

1.2. Huvihariduse eesmärkide teostumisele aitab huvikoolis kaasa läbimõeldud ja eesmärgistatud õppe kavandamine. Õppekava koostamine on õppe kavandamise üheks oluliseks osaks. Huviala õppekava on õpingute alusdokument, mis peab olema aluseks õppe läbiviijale oma töö tegemisel, õppurile oma õppe planeerimisel, lapsevanemale info saamiseks ja kohalikule omavalitsusele otsuste tegemisel. Õppekava huvihariduses võib kirjeldada mitmest aspektist. Ühest küljest on tegemist õppetegevuse läbiviimise plaaniga, kus määratakse kindlaks õppe eesmärgid, kestus ja maht, õppeainete loetelu jne. Teisest küljest võib õppekava vaadata kui kokkulepet selle osas, millised õpiväljundid õppur saavutab. Mõlemal juhul on õppekava kommunikatiivne vahend. Õppekava annab pedagoogile, õppurile, lapsevanemale, kooli pidajale ja avalikkusele infot. Õppekava kajastab teavet, kuidas toimub antud huvialal õppimine – milliseid teadmisi ja oskusi, millises mahus ja kuidas õppur omandab. Seetõttu on oluline, et huvikool hõlmaks oma õppekavas kõik kohustusliku õppetegevuse osaks olevad tegevused, kohustused ja ülesanded, et õppur ja lapsevanemad, eestkostjad saaksid korrektse ettekujutuse ja ülevaate õppe sisust ja reaalsest õppemahust, millega õppur seotakse.

Huvikooli alusdokumendiks on õppekava nimetusega „Tänavatants“. Õppekava on registreeritud EHISes ning kuulub kande kohaselt üldkultuuri valdkonda. Kehtiv õppekava on koostatud 2016. aastal. Erakooli õppekava peab kinnitama erakooli pidaja[27]. Õppekava sisestamisel ja registreerimisel EHISes tuleb täita mh õppekava kinnitusdokumendi (pidaja otsus või käskkiri) metaandmed.[28] Kinnitusdokumendi esitamine ei ole kohustuslik, kuid see peab olema säilitatud huvikooli sisedokumentatsioonis. Järelevalvemenetluses ei esitanud huvikool õppekava kinnitamist tõendavat otsust, mistõttu puudub kindlus õppekava kehtivuse osas.

Õppekava on tegevusloa taotlemise üks kontrollieseme elemente.[29] Õppekava kohustuslikud andmed on määratud kindlaks EraKSis, mille kohaselt on õppekava õpingute alusdokument, mis määrab kindlaks õppe eesmärgid ja õppeaja kestuse; õpingute alustamise tingimused; õppeainete loendi ja mahu ainepunktides või õppepäevades; ainekavad; õppeainete valiku võimalused ja tingimused; õppeetappide (rühm, klass, kursus vms) ja erakooli lõpetamise nõuded.[30] HuviKSi[31] kohaselt peab huviala õppekava vastama huvihariduse standardile ja huviala riikliku raamõppekava olemasolul ka sellele ning EraKSi[32] kohaselt peab erakooli õppekava vastama huvikoolil huvihariduse standardile[33] ja raamõppekavale, kui see on kehtestatud.

[24] Eesti Tantsuspordi Liit (ETSL) on vabariiklik spordialaliit, mille tegevuse aluseks on tantsuspordiga tegelevate klubide tegevuse koordineerimine ja tantsuspordi arendamine Eesti Vabariigis.
[25] SPS, § 5.
[26] NTS, § 3 p 9-d 9, 2.
[27] EraKS, § 11 lg 2.
[28] Vabariigi Valitsuse 05.08.2004. a määrus nr 265 „Eesti hariduse infosüsteemi asutamine ning põhimäärus“, § 39 lg 1 p-d 12, 13.
[29] EraKS, § 5^4 lg 2 p 2.
[30] EraKS, § 11 lg 1 p-d 1-6.
[31] HuviKS, § 10 lg 2.
[32] EraKS, § 11 lg 4 p 6.
[33] Haridus- ja teadusministri 21.03.2007. a määrus nr 24 „Huvihariduse standard“.

JJ-Street Tantsukooli õppekavas on esitatud õigusaktides nõutud elemendid[34].

1.3. Huvikooli pidaja on seadusega kohustatud kehtestama õpperühmade suuruse ning moodustamise korra ja alused.[35] Huvikool ei esitanud järelevalves dokumente, mis sisaldaks õpperühma ja/või -grupi suuruse ja moodustamise aluseid[36]. Õppekava[37] viitab umbmäärasele treeninggruppide täituvuse reguleerimisele, kuid ei sisalda viidatud aluseid. Ärakuulamisel andis juhtkond täiendavad selgitused, et huvikool on asunud ette valmistama õpperühmade moodustamise korda. Sellega ei saa aga lugeda puudust kõrvaldatuks, sest korda pole veel kehtestatud.

1.4. Õppekava kuuluvus tuleb määrata ühte konkreetsesse valdkonda[38], mille järgi toimub huvikooli jagunemine vastavalt huviharidusstandardis sätestatule[39]. Kuuluvusvaldkond märgitakse mh EHISes.[40] EHISes on MTÜ Urban Style hallatava erahuvikooli ainuke õppekava, nimetusega „Tänavatants", registreeritud üldkultuuri valdkonda, kuid huvikooli pidaja on end määratlenud spordiorganisatsiooni peetava spordikoolina ja õppekava on suunatud tantsuõppele, kuuludes pigem oma sisult spordi valdkonda[41]. Seda kinnitab suuresti ka esitatud õppekava[42] IV peatüki sisu, mis sätestab õppe eesmärkide saavutamiseks teostatavate liikumistegevuste alaeesmärgid.

1.5. Õppekava[43] käsitleb õpingute alustamise tingimusi. Selle kohaselt võetakse õppureid huvikooli vastu e-koolis registreerumise alusel. Õppekava[44] alusel ei saa õppur olla seotud teiste tantsukoolide ega -organisatsioonidega. Kuigi sõnastus viitab, nagu nimetatud regulatsioon puudutaks kõiki tantsuvaldkondi, on treener vestlusel[45] kinnitanud, et tema õppurid õpivad sellegipoolest tänavatantsutreeningutega paralleelselt rahvatantsu ja võimlemist. Juhtkond on selgitanud, et selline reegel on õppekavas kehtestatud, kuna muu tegevus ei toeta nende hinnangul õppuri arengut - õppuri arengut ei soodusta paralleelsed trennid, stiilid ning erinevad juhendajad ning sel viisil ei ole õppurilt oodata tulemusi. Sellegipoolest ei teosta juhtkond enda kinnitusel reegli täitmise üle regulaarset kontrolli.[46] Nimetatud regulatsiooni ei saa lugeda huviharidusstandardiga[47] kooskõlas olevaks. Huvihariduse eesmärk on pakkuda noorele ja lapsele võimalusi vaba aja veetmiseks kooli õppetöövälisel ajal. Haridusasutused peavad toetama noorte mitmekülgset arengut ning soodustama lapse tervisliku vaba aja veetmise võimalusi, seda ka paralleelselt erinevates organisatsioonides tegutsedes. Eelnevale tuginedes on selline õppekava säte[48], mis kehtib universaalselt kõigile huvikooli õppuritele, mitte üksnes näiteks tippsooritajatele, ebaproportsionaalselt õppuri valikuvabadust piirav. Juhtkonna kinnitus, et nad ei kontrolli süsteemselt nõude täitmist, ei muuda asjaolu, et nõue on õppekavas kehtestatud ning kohaldub seega kõigile õppuritele. Huvikool selgitas ärakuulamisel, et vastavad õppekorralduse nõuded on senises sõnastuses liialt piiravad ja osutunud praktikas ebavajalikuks ja lubas kirjeldatud piirangud õppekavast eemaldada. Sellega ei saa lugeda puudust kõrvaldatuks, sest muudetud õppekava ärakuulamisel ei esitatud.

---

[34] EraKS, § 11 lg 1 p-d 1-6.
[35] HuviKS, § 9 lg 5 kooskõlas EraKSi § 16 lg-ga 1.
[36] HuviKS, § 9 lg 5 .
[37] Õppekava, p 5.3.1.
[38] HuviKS, § 10 lg 5.
[39] Haridus- ja teadusministri 21.03.2007. a määrus nr 24 „Huviharidusstandard", § 4 lg 1.
[40] Vabariigi Valitsuse 05.08.2004. a määrus nr 265 „Eesti hariduse infosüsteemi asutamine ning põhimäärus", § 39 lg 1 p 6^1.
[41] HuviKS, § 19 lg 5 p 1.
[42] JJ-Street Tantsukooli õppekava, 2016.
[43] Õppekava, p 5.1.
[44] Õppekava, p 5.1.4.
[45] 15.01.2025 vestluse protokoll.
[46] 04.02.2025 vestluse protokoll.
[47] Haridus- ja teadusministri 21.03.2007. a määrus nr 24 „Huviharidusstandard" § 2 lg 2.
[48] Õppekava, p 5.1.4.

1.6. Õppekava[49] alusel võetakse huvikooli vastu õppureid alates kuue aasta vanusest. Järelevalves tuvastati, et huvikoolis õpetatakse lapsi alates kolmandast eluaastast. Noorematele õppuritele ei ole õppekava loodud. Ärakuulamisel selgitas juhtkond, et huvikool on asunud ette valmistama õppekava 3–6-aastastele õppuritele. Sellega ei saa lugeda puudust kõrvaldatuks, sest uut õppekava ärakuulamisel ei esitatud.

Õppekava[50] alusel pakutakse tantsuhuviharidust kuni 26-aastastele õppuritele ehk noortele noorsootööseaduse tähenduses[51]. EHISes on nimetatud õppekavale registreeritud 26.11.2024 seisuga 32 õppurit vanuses 27+ eluaastat.[52] Selgitame, et täiskasvanutele suunatud täienduskoolitus saab toimuda täiskasvanute koolituse seaduse (edaspidi *TäKS*) alusel.

Esitatud õppekava[53] loetleb õppeainete loetelus üheksa erinevat tänavatantsu stiili: *Hip-hop, locking, popping, house, krump, vogue, breaktants, waacking, dancehall*. Juhtkond kinnitas, et tegemist on õppeainetega, mis ei ole eraldi huvialad. Huvikooli veebilehe kohaselt (04.02.2025 seisuga) õpetatakse huvikoolis 11 stiili, varasemalt loetletutele lisaks õppekavas kajastamata *heels* ning parkuur ja akrobaatika. Pidaja korrigeeris järelevalve ajal kodulehel olevat loetelu ning eemaldas stiili *heels*.

1.7. Seaduse[54] kohaselt väljastatakse õppurile pärast huviala õppekava läbimist ja huvikooli lõpetamist lõpudokument, milles kajastatakse õppimise aeg ja läbitud õppeainete loend. Samuti võib kool anda muid haridust tõendavaid dokumente.[55] Kirjeldatud dokumendi väljastamist reguleerivad JJ-Street Tantsukoolis õppekava[56] ja kodukord[57]. Õppekava nimetatud punkti järgi saab lõpetaja huvikooli lõpetamise tunnistuse ning võimaluse pääseda eliitgruppi ja alustada treeneritööd huvikoolis. Juhtkonna sõnul ei ole nimetatud tunnistust kunagi väljastatud, sest kogu õppekava üldjuhul keegi ei läbi. Sellegipoolest on erandkorras sooviavalduste alusel väljastatud sertifikaate, millel on märgitud läbitud õppemaht.[58] Nimetatud sertifikaadi sisu ja kirjeldatud välja andmise korda ei ole huvikool kehtestanud. Kodukord[59] kehtestab seevastu, et õppeaasta lõpus saavad kõik huvikooli õppurid, kes on õppeaasta jooksul läbinud kõik nende astmele ette nähtud katsed ning käitunud eeskujulikult, tunnistuse. Kehtestatud korda praktikas ei järgita ning selliseid tunnistusi ei väljastata.[60]

Seega ei järgi huvikool enda sisekorra eeskirju, mis on sätestatud, täitmaks seadusest tulenevat kohustust väljastada vastav lõpudokument ning muid haridust tõendavaid dokumente, mis on huvikooli sisedokumentidega kehtestatud. Huvikool peaks tagama õppuritele võimaluse saada lõpudokument. Kehtestades lõpudokumendi saamiseks sellised eeldused, mida keegi tegelikult huvikoolis ei läbi ja mille läbimist ka ei eeldata, ei ole õppuril reaalset võimalust lõpudokumenti saada.

1.8. **Ettepanekud pidajale**

[49] Õppekava, p 5.1.2.
[50] Õppekava, p-d 2.6, 3.11, 5.4.5.
[51] NTS, § 3 p 1.
[52] EHIS, 26.11.2024 väljavõte.
[53] Õppekava p-d 5.2.1–5.2.9. JJ-Street Tantsukool, 2016.
[54] EraKS, § 18 lg 1 kooskõlas HuviKS, § 13 lg-ga 3.
[55] EraKS, § 18 p 3.
[56] Õppekava, p 5.4.8.
[57] Kodukord, p 2.8.
[58] 10.02.2025 vestluse protokoll
[59] Kodukord, p 2.8.
[60] 10.02.2025 vestluse protokoll.

1.8.1. Kehtestada üheseltmõistetavad huvikooli lõpetamise tingimused ja kord, mis arvestavad huvikooli tegelikku praktikat viisil, et õppijatel oleks võimalik saada huvikooli lõpetamist tõendav huvikooli lõpudokument, milles kajastatakse huvikoolis õppimise aeg ja läbitud õppeainete loend;

1.8.2. Vaadata üle õppekavade kuuluvuse valdkond ning kaaluda õppekava võimalikku kuuluvust spordi valdkonda huvikooli seaduse § 10 lõike 5 tähenduses.

1.9. **Ettekirjutused pidajale**

1.9.1. Tagada huvialade õpetamine huvikoolis õppekava alusel kõigile huvikooli õppuritele, sealhulgas vanuserühmale 3-6 ning kehtestada vanuserühmale 3-6 õppekava erakooliseaduse § 11 lõike 4 punkti 6, huvikooli seaduse § 9 lõike 6 ning haridus- ja teadusministri 21.03.2007. a määrus nr 24 „Huviharidusstandard“, § 5 lõigete 1 ja 2 alusel. Täitmise tähtaeg: 01.05.2025.

1.9.2. Kehtestada õpperühmade suurus ja moodustamise alused huvikooli seaduse § 9 lõike 5 alusel. Täitmise tähtaeg: 01.05.2025.

2. Õppekorralduse vastavus õppekava nõuetele

Treeningud

2.1. Järelevalves ilmnes, et õppekavas[61] kirjeldatud üheksa õppeainet, *Hip-hop, locking, popping, house, krump, vogue, breaktants, waacking, dancehall* on tegelikkuses erinevad tantsukultuuri alastiilid, mida huvikoolis õpetatakse eraldi huvialadena.[62] Juhtkond, treenerid ning õppurid kinnitasid, et õppur võib õppida kõiki stiile üksteisest sõltumatult eraldi huvialadena, olgugi et hip-hop on teiste tantsustiilide alus, sh kirjeldasid erinevad osapooled tantsustiili valimise aluseid ja korda, mis ei kajastu huvikooli dokumentides. Õppur võib osaleda kõigi üheksa tantsustiili tasuta proovitrennis ning valida endale meelepärased, mille osas sõlmitakse koostööleping ja kehtestatakse igakuine õppemaks.[63] Lisaks kinnitab asjaolu, et kõik eeltoodud stiilid on eraldiseisvad huvialad, asjaolu, et mitte kõigis tegutsemiskohtades ei pakuta võimalust õppida õppekava täies ulatuses ehk kõiki üheksat stiili ning igakuine õppemaks kujuneb õpitavate stiilide arvust. Eeldus on, et õppur valib ühe või mitu stiili, kuid mitte, et ta läbiks kogu õppekava ehk õpiks kõiki stiile.

Vestlustest[64] juhtkonna, õppurite ja treeneritega ilmnes, et suurem osa EHISesse kantud õppureid õpivad paralleelselt mitut tantsustiili, kuid kogu õppekava (st omandatud kõik tantsustiilid, saavutatud kõik väljundid) ei ole veel keegi läbinud ning huvikooli kõigis tegutsemiskohtades poleks see ka võimalik.

Sellest tulenevalt on tantsustiilid eraldi huvialad, millele tuleks luua ka eraldi huviala õppekavad.[65] Eraldiseisvate õppekavade rakendamine võimaldab täpsemalt registreerida

[61] Õppekava, p-d 5.2.1-5.2.9.
[62] 04.02.2025 vestluse protokoll
[63] 15.01.2025 vestluse protokoll; 04.02.2025 vestluse protokoll; 03.02.2025 vestluse protokoll; 04.02.2025 vestluse protokoll II.
[64] 04.02.2025 vestluse protokoll; 31.01.2025 vestluse protokoll; 03.02.2025 vestluse protokoll; 04.02.2025 vestluse protokoll II; 17.01.2025 vestluse protokoll; 31.01.2025 vestluse protokoll II, 27.01.2025 vestluse protokoll, 27.01.2025 vestluse protokoll II.
[65] HuviKS, § 6 lg 2 p 2, § 10 lg 1 jt.

õppureid vastava tantsustiili õppekavale ning annab parema ülevaate nende õppeprotsessist. Selline täpsus vastaks ka EHISesse andmete kandmise eesmärgile. Praegune olukord kahjustab õppekorralduse läbipaistvust, kuna huvikooli õppekava ei ole praktikas mõeldud ühele õppurile terviklikuks läbimiseks.[66] Nagu ka eespool viidatud, ei ole kehtiva korralduse juures õppuritel võimalik saada ka huvikooli lõpetamist tõendavat dokumenti, sest keegi ei läbi kõiki huvikooli huvialasid.

Sellest tulenevalt on õppekavas[67] kirjeldatud üheksa õppeainet üksteisest eraldiseisvad huvialad ning nende jaoks tuleb koostada eraldi õppekavad. Huvikooli õppekava peab koosnema üldosast ja ainekavadest, kusjuures üldosa võib olla kõigil õppekavadel ühine, samas kui ainekavad peavad kajastama konkreetse tantsustiili õppesisu ja õppekorraldust.[68] Järelevalves[69] selgus, et kõik üheksa tantsustiili erinevad üksteisest nii meetodite, teooria, ajaloo, terminoloogia, sammude, muusika, väljundite kui ka tehnika poolest, mistõttu on põhjendatud, et iga tantsuõppe korralduse aluseks koostatakse eraldi õppekava.

2.2. Menetluses[70] tuvastati, et õppuritele soovitatakse erinevaid lugemismaterjale, mida praegune õppekava ei sätesta. Tagamaks kogu õppeprotsessi läbipaistvus ja fikseerimine, tuleks see õppekavas selgelt määratleda. Samuti ilmnes, et õppurite seas toimub piletimüügi ja reklaamitöö tegevus[71], mida juhtkonna[72] ja treenerite[73] selgitusel viiakse läbi vabatahtlikult noorteühenduse tegevuse raames, eesmärgiga arendada finantskirjaoskust. Selline tegevus ei ole õppekavas kirjeldatud. Kui see on huvikooli õppekava osa, on edaspidi vaja selgelt määratleda selle seotus tantsuõppega ning selle eesmärk. Huvikooli märkis ärakuulamisel, et osa õppekava täitmisega seotud tegevusi võiksid olla paremini lahti kirjutatud, et õpilastel ja lapsevanematel oleks paremini mõistetavad õppetöö sisu ja ootused õpilastele. Huvikooli pidaja lubas seda küsimust adresseerida koos õppekava täiendamise vajadusega.

2.3. Lisaks kohapealsetele treeningutele on õppuritel kohustus teha iseseisvat treeningtööd, sealhulgas käia jooksmas, harjutada kodus tantsukavasid ja teha neist videoid. Iseseisva töö maht ei ole kehtivas õppekavas kajastatud. Vajalik on selle selge määratlemine, kuivõrd tegemist on eraldiseisva õppe vormiga, mis kajastub õppe kogumahus. Õppe kestus, st õppe kogumaht on huviharidusstandardi[74] ja HuviKSi[75] järgi üks huviala õppekava kohustuslikest komponentidest.

2.4. Nagu on kirjeldatud käesoleva õiendi punktis 1.2, vastavalt Eesti Vabariigis kehtivale õigusele on huvikoolidel kohustus kajastada kogu oma tegevust õppekavas, põhikirjas ning teistes asjakohastes sisedokumentides. Nimetatud kohustus tuleneb eelkõige EraKSist[76] ja huviharidusstandardist[77], mille kohaselt on õppekava õpingute alusdokument, mis määratleb selgelt ja täpselt õppe eesmärgid, kestuse, õpingute alustamise tingimused, õppeainete loendi ja mahu, ainekavad, valikuvõimalused ning lõpetamise nõuded. Õppekava on kommunikatiivne vahend, mille eesmärk on tagada läbipaistev ja üheselt

[66] 04.02.2025 vestluse protokoll
[67] Õppekava, p-d 5.2.1-5.2.9.
[68] EraKS, § 11 lg 1 p 4. - Ainekava on õppekava täpne lahtikirjutus ühe konkreetse aine (tantsustiili) piires. Ainekava koostades on mõistlik seal kajastada alapunkte, mis annavad ülevaate aine erinevatest aspektidest. Kõige olulisem on lähtuda konkreetse huviala ja selle õpetuse sisulisest eripärast.
[69] 04.02.2025 vestluse protokoll; 03.02.2024 vestluse protokoll III; 04.02.2025 vestluse protokoll II.
[70] 04.02.2025 vestluse protokoll; 15.01.2025 vestluse protokoll; 27.01.2025 vestluse protokoll II.
[71] 10.02.2025 vestluse protokoll; 03.02.2025 vestluse protokoll; 31.01.2025 vestluse protokoll III.
[72] 28.01.2025 vestluse protokoll.
[73] 03.02.2025 vestluse protokoll II; 27.01.2025 vestluse protokoll II.
[74] Haridus- ja teadusministri 21.03.2007. a määrus nr 24 „Huviharidusstandard“, § 5 lg 3 p 1.
[75] HuviKS, § 10 lg 3 p 1 kooskõlas EraKSi § 11 lg 1 p-ga 1.
[76] EraKS, § 11 lg 1.
[77] Haridus- ja teadusministri 21.03.2007. a määrus nr 24 „Huviharidusstandard“, § 5 lg 1.

mõistetav ülevaade huvikooli pakutavast haridusest kõigile osapooltele, sealhulgas õppuritele, lapsevanematele, õpetajatele, kooli pidajale ja laiemale avalikkusele. Seega peab huvikooli õppekava kajastama kogu õppeprotsessi, sealhulgas ka neid tegevusi, mis on õppurile kohustuslikud. See hõlmab nii huvikoolis läbiviidavat õppetööd kui ka õppetööd täiendavaid tegevusi, nagu iseseisev töö, vabatahtlik tegevus ja huvikooli arendustegevuses osalemine. Kui huvikool, sealhulgas spordikool, tegeleb lisaks huvihariduse pakkumisele ka noorsootöö korraldamisega, tuleb see tegevus kajastada vastavates alusdokumentides, sh õppekavas. Kui antud tegevusi ei kajastata, ei täida õppekava oma esmast eesmärki, mis on anda selge ja ammendav ülevaade õppekava sisust, mahust, struktuurist ja ootustest õppuritele.[78] On oluline, et kõik huviala õppekavas toodud tegevused toetaksid õppekavaga kehtestatud eesmärkide omandamist ning tegevuste seotust huvialaga ja sätestatud väljunditega.

Laagrid

2.5. Järelevalves esitatud informatsiooni põhjal on võimalik järeldada, et kehtiva õppekava alusel on üheks ametlikuks JJ-Street Tantsukooli õppevormiks laagrid. Kuigi menetluse raames on mitmed osapooled kinnitanud, et laagrites osalemine on vabatahtlik, sätestab õppekava[79] siiski laagrites osalemise kohustuse. Seega on laagrid oluline osa õppekavast ning nende läbimine on vajalik õppekava väljundite ja eesmärkide saavutamiseks. Juhtkonna, treenerite, õppurite ja lastevanemate ütlustest selgus, et laagrid on regulaarsed ja täismahus osalejatega[80] ning neid kirjeldatakse kui olulist arendavat tegevust, mis toetab õppurite ja treenerite motivatsiooni.[81] Treenerid kinnitasid[82] vestlustel, et nad soovitavad õppuritel laagrites osalemist järjepidevalt, kuna nende hinnangul on see oluline õppeprotsessi osa. Huvikooli korraldatavad erinevad laagrid on tasulised, sealhulgas kolm stiiliarenduslaagrit, elamuslaager, noortelaager ning JJ-Street Tantsukooli liikmetele suunatud laager. Mõned nimetatud laagritest on avatud kõigile soovijatele. Juhtkonna sõnul[83] on õppuril konkurentsis püsimiseks soovitatav osaleda kõigis laagrites, kuid õppekavapõhise huvihariduse raames peaks õppur osalema vähemalt ühes laagris. Ka treenerite hinnangul[84] on laagrid õppekava osa, mida kinnitavad ka dokumendid ja ütlused, mille kohaselt on varasemalt kaalutud laagritasude lõimimist igakuisesse õppetasusse.

Juhtkond kinnitas[85] vestlustel korduvalt, et huvikooli hinnangul on laagritel oluline roll, kuna nende eesmärk on tänavatantsukultuuri tutvustamine. Ilma laagrites osalemiseta ei ole nende kinnitusel võimalik tänavatantsu terviklikult mõista ega selle kultuurilist konteksti hoomata.

Üritused ja projektid

[78] Ootusteks võivad olla ka ootused tehtavate kulutuste osas, kuivõrd mõned õppetöö vormid (nt võistlused, esinemised, laagrid) eeldavad õppurilt lisaressursse (nt riietus võistlusel ja esinemistel osalemiseks, isiklik transport laagrisse/üritusele/võistlustele/esinemistele sõitmiseks). Toodud info on oluline õppurile (või lapsevanemale/eestkostjale), et nad oskaks arvestada, millised tegevused kaasnevad konkreetsele huviala õppekavale õppima asudes.
[79] Õppekava, p 3.12. JJ-Street Tantsukool, 2016; 21.10.2024 MTÜ Urban Style vastuskiri Haridus- ja Teadusministeeriumi selgitustaotlusele,
[80] 31.01.2025 vestluse protokoll III.
[81] 31.01.2025 vestluse protokoll.
[82] 03.02.2025 vestluse protokoll III; 27.01.2025 vestluse protokoll; 27.01.2025 vestluse protokoll II.
[83] 28.01.2025 vestluse protokoll.
[84] 28.01.2024 vestluse protokoll; 03.02.2025 vestluse protokoll II.
[85] 28.01.2025 vestluse protokoll.

2.6. Huvikoolis on üheks õppevormiks ja -meetodiks osalemine erinevatel üritustel ja projektide korraldamine, koolitustel osalemine ning noorsootööga tegelemine. Huvikooli kodukord[86] kehtestab huvikooli õppurile kohustuse osaleda muuhulgas huvikooli projektides, kui ei esine mõjuvaid põhjuseid[87] keeldumiseks.[88] Tegemist on vabatahtliku õppevormiga, mis ei ole eraldi õppekavas reguleeritud ja kirjeldatud. See õppevorm hõlmab üritustel vabatahtlikuna osalemist, sealhulgas nende korraldamist ja organisatoorset tööd. Vestlustel osalenud õppurite sõnul[89] on osaletud projektides nagu Eesti Suurim Süda ning Liipa Talu Jõulumaa. Ütlusi jaganud isikute hinnangul on sellistes projektides osalemine oluline ja arendav tegevus, mis on tähtsal kohal tänavatantsukultuuris.[90] Samuti hõlmab see õppevorm ürituste korraldamist näiteks JJ-Street Tantsukooli nimel, mida peetakse eriti oluliseks neile, kelle eesmärk on tulevikus treenerina tegutseda. Lisaks kuuluvad sellesse kategooriasse ka treeninggrupiga korraldatavad ühistegevused, nagu uisutamine, suusatamine, huvikooli (sisesed) võistlused, koolitused ja muud projektid (nt „Hobist karjäärini“).[91] On oluline, et kõik huviala õppekavas toodud tegevused toetaksid õppekavaga kehtestatud eesmärkide omandamist. Kuna kirjeldatud õppevorm ei ole õppekavas selgelt määratletud, kuid on sätestatud sisedokumentatsioonis õppuri kohustusena, tuleks see õppekavasse lisada ja täpsustada selle seotust tantsuhariduse õppekavaga.[92]

Järelevalves läbiviidud vestlustel[93] kinnitasid õppurid ja treenerid, et huvikoolis peetakse oluliseks saada praktilist kogemust projektides osaledes ning nende läbiviimisel. Juhtkond selgitas[94], et projektidesse ei ole vajadust kaasata kõiki õppureid, vaid valitutele tehakse sellekohane ettepanek. JJ-Street Tantsukooli kodukord[95] keelas huvikooli õppuril võistluste või esinemiste korraldamise või sellises korraldusmeeskonnas osalemise, kui puudub treeneri eelnevalt antud kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis nõusolek.[96] Nimetatud regulatsioon ei olnud kooskõlas noorsootöö ja huvihariduse põhimõtetega ning ei teeni õppurite huve - NTS[97] ja huviharidusstandard[98] rõhutavad õppurite omaalgatuse, iseseisvuse ja vaba tahte olulisust, kuid see piirang takistab õppurite eneseteostust, loovust ja praktiliste kogemuste omandamist ning vabadust rakendada õpitut väljaspool kooli. Ärakuulamisel edastas huvikool dokumendi, milles kajastub uus kodukord. Varasema dokumendi piiravad sätted, mis on käesolevad õiendis hinnatud õppurite huvidega vastuolus olevaks, on asendatud õppurite huvidest lähtuvate regulatsioonidega[99].

Võistlused ja esinemised

[86] Kodukord, p 3.1.
[87] 10.02.2025 vestluse protokoll: Mõjuvad põhjused: lapsevanema nõusoleku puudumine, transpordiga seotud probleemid või takistavad ilmastikuolud.
[88] Kodukord, p-d 3.1–3.2. JJ-Street Tantsukool.
[89] 31.01.2025 vestluse protokoll; 03.02.2025 vestluse protokoll.
[90] 15.01.2025 vestluse protokoll; 27.01.2025 vestluse protokoll; 31.01.2025 vestluse protokoll; 03.02.2025 vestluse protokoll; 04.02.2025 vestluse protokoll.
[91] 10.02.2025 vestluse protokoll.
[92] EraKS, § 11 lg 1 p 4.
[93] 15.01.2025 vestluse protokoll; 27.01.2025 vestluse protokoll; 31.01.2025 vestluse protokoll; 03.02.2025 vestluse protokoll; 04.02.2025 vestluse protokoll II.
[94] 10.02.2025 vestluse protokoll.
[95] Kodukord, p 3.2.
[96] 10.02.2025 vestluse protokoll.
[97] NTS, § 4.
[98] Haridus- ja teadusministri 21.03.2007. a määrus nr 24 „Huviharidusstandard“, § 2.
[99] Uus kodukord, p 3.2– 3.3.

2.7. Huviharidusstandardi[100] alusel on huvikooli liigiks ka spordikool. Huvikooli õppevormideks ja meetoditeks võib huviharidusstandardi[101] alusel olla näiteks treeningud, esinemised, võistlused, laagrid ja muu taoline. JJ-Street Tantsukoolis on üheks õppevormiks võistlemine ja esinemine, mis ei ole alati kaetud õppemaksuga ning põhinevad improvisatsioonil ja/või kavaõppel. Õppekava[102] sätestab võistlemise ja esinemise õppuritele kohustusliku õppevormina, mistõttu on võistlustel ja esinemistel osalemine ning huvikooli esindamine tegelikult osa õppekavapõhisest õppetööst ning õppekava täitmiseks peab õppur läbima õppekava ettenähtud mahus, aktiivselt osalema esinemistel ja võistlustel.

2.8. Täiendavalt leidis kinnitust, et 2024. aasta septembris tõsteti Tallinnas igakuist õppemaksu 45 eurolt 65 eurole ehk 25%.[103] Selline hinnamuudatus ei vasta EraKSis[104] sätestatud nõudele, mis sätestab, et õppemaksu tõstmine peab toimuma kahe õppeaasta vahel ning muutus võib olla kuni 10%. Järelevalves esitatud huvikooli ja õppuri sõlmitud koostööleping ei kajasta teistsugust toimimist.[105] Seega on õppetasu tõstmine olnud õigusvastane. Huvikooli pidaja vaidlustas ärakuulamisel järelduse, et õppemaksu on tõstetud õigusaktidega vastuolus. Huvikooli pidaja selgitas, et õppeteenuste lepingu p-i 7.9 kohaselt on huvikoolil õigus muuta hinnakirja ühe korra õppeaasta jooksul teavitades Õpilasele või Esindajale 30 päeva ette. Sellega on tema tõlgenduses õppeteenuste lepingus õppemaksu suurendamises eraldi kokku lepitud. Selgitame, et EraKS § 22 lg 6 sätestab, et õppemaksu suurust võib tõsta kuni 10 protsenti kahe õppeaasta vahel, kui erakooli pidaja ja õpilase vaheline leping ei sätesta teisiti. Antud juhul ei olnud lepingus sätestatud erandit, et õppemaksu võiks tõsta rohkem kui 10%, vaid lihtsalt kehtestatud õppemaksu tõstmise võimalus ehk sisuliselt korratud eeltoodud seaduse sätet. Ärakuulamisel esitas pidaja uue õppeteenuse lepingu vormi, milles on reguleeritud õppemaksu muutmise kord vastavalt erakooliseadusele[106]. Kuivõrd käesolevaks hetkeks ei ole esitatud vormi alusel lepinguid sõlmitud, ei saa lugeda kirjeldatud puuduste kõrvaldamist täidetuks enne, kui huvikool on esitanud tõendavad materjalid, mille alusel saaks tõsikindlalt väita, et esitatud vormi ka reaalselt kehtivate lepingute kujul rakendatakse.

2.9. Ettepanekud pidajale

2.9.1. Kajastada iga huviala õppekavas õppetöö vormid, mis eeldavad õppurilt lisaressursse (nt esinemistel, võistlustel, üritustel osalemine). Toodud info on oluline õppurile (või lapsevanemale/eestkostjale), et oskaks arvestada, millised tegevused ja ootused (sh rahalised kulutused) kaasnevad konkreetsele huviala õppekavale õppima asudes.

2.9.2. Tagada, et huvikooli kodukord järgiks haridus- ja teadusministri 21.03.2007. a määruse nr 24 „Huviharidusstandard“ § 2 lõike 2 punktides 1-7 toodud nõudeid ning ei piiraks ülemääraselt õppuri õigust osaleda võistluste või esinemiste korraldamise või sellises korraldusmeeskonnas.

2.10. Ettekirjutused direktorile

2.10.1. Tagada, et huvikooli kehtiv õppekava ning tegelik õppekorraldus oleksid omavahel vastavuses. Selleks tagada, et kehtiva õppekava punktides 5.2.1–5.2.9 kirjeldatud üheksa õppeaine kohta koostatakse ja kinnitatakse eraldiseisvad huvialade

[100] Haridus- ja teadusministri 21.03.2007. a määrus nr 24 „Huviharidusstandard“, § 4 lg 1 p 2.
[101] Haridus- ja teadusministri 21.03.2007. a määrus nr 24 „Huviharidusstandard“, § 4 lg 2.
[102] Õppekava, p 5.4.7.
[103] 28.01.2025 vestluse protokoll; 10.02.2025 vestluse protokoll.
[104] EraKS, § 22 lg 6.
[105] Õppeteenuse leping, JJ-Street Tantsukool.
[106] EraKS, § 22 lg 6.

õppekavad erakooliseaduse § 11 lõike 4 punkti 6, huvikooli seaduse § 10 lõike 1 ning haridus- ja teadusministri 21.03.2007. a määruse nr 24 „Huvihariduss tandard“ § 5 lõigete 1-3 alusel ning õppekavade koostamisel arvestatakse käesoleva õiendi punktides 2.1-2.8 selgitatut. Tagada, et õppekava ja huvikooli muu õppekorraldus järgiks haridus- ja teadusministri 21.03.2007. a määruse nr 24 „Huvihariduss tandard“ § 2 lõike 2 punktides 1-7 toodud nõudeid ning ei piiraks õppuri õigust osaleda muus huvihariduses ning huvitegevuses. Täitmise tähtaeg: 01.05.2025.

Kool vaidlustas ärakuulamisel asjaolu, et ettekirjutus hõlmab lisaks õppekava muutmisele ka õppekorraldust ning selgitas, et seda on mõistlik muuta koos õppekavade tervikliku ülevaatamisega. Järelevalve nõustub, et õppekava korrigeerides tuleb uuesti mõtestada ka õppekorraldus, kuid eespool, eelkõige punktides 1.4 ja 1.7, on selgitatud ka õppekorralduse vastuolud õigusaktidega, mille osas tuleb samuti muudatused sisse viia. Õppekava ning õppekorraldus on hõlmatud sama ettekirjutusega, sest ühe muutmisel tuleb viia muudatused sisse ka teises, need on lahutamatult seotud.

2.11. Ettekirjutus pidajale

2.11.1. Tagada, et õppemaksu suurust ei tõsteta enam kui 10 protsenti kahe õppeaasta vahel, kui erakooli pidaja ja õppuri vaheline leping ei sätesta teisiti. Täitmise tähtaeg: alates õiendi teatavaks tegemisest, tõendavate dokumentide esitamise tähtaeg 01.09.2025.

3. Põhikirja vastavus nõuetele

Huvikooli teine olulisim alusdokument on asutuse põhikiri.[107] Põhikirjas kajastuvad kohustuslikud andmed[108]. JJ-Street Tantsukooli kehtiva põhikirja kohaselt on dokument väidetavalt kinnitatud 2022. aastal, kuid järelevalves ei ole Haridus- ja Teadusministeeriumile esitatud vastavat pidaja otsust, mis kinnitaks selle kehtestamise fakti. Erakooli põhikirja peab kinnitama erakooli pidaja.[109] Järelevalvemenetluses esitati põhikiri, mille päises kajastus väidetav dokumendi kinnitamise kuupäev. Kinnitamist tõendavat dokumenti ei ole huvikool esitanud. Kuigi huvikooli pidaja võttis ärakuulamisel seisukoha, et on siiski kinnitanud põhikirja kehtivust, soovib järelevalve dokumentaalset tõendit.

3.1. Põhikiri ei arvesta huvikooli eripära ega selgita, kuidas tagatakse näiteks hoolekogu või õppenõukogu toimimine huvikooli suure hulga tegutsemiskohtade eripära arvestades. Näidises toodud hoolekogu kord on loodud huvikoolile, millel on üks või mõned üksikud tegutsemiskohad. Seadusandja eesmärk on olnud tagada, et põhikiri peegeldaks organisatsiooni tegelikku toimimist, õppetegevuse koordineerimist ning kooli korraldusprotsessi terviklikkust. Põhikirja kõik elemendid peavad lähtuma kooli eripärast. Huvikool märkis ärakuulamisel, et põhikirja koostamisel on lähtutud ministeeriumi veebilehel toodud põhikirja näidisest, mistõttu on selline seisukoht nende hinnangul ülekohtune. Selgitame, et ministeeriumi veebilehel on toodud näidis, mida peaks iga huvikooli pidaja kohandama vastavalt enda kooli eripäradele. Näiteks on huvikooli juhtkond avaldanud, et huvikooli eripäraks on üle-eestiline tegevus (32 tegevuskohta).[110] Ministeeriumi veebilehel toodud näidis on loodud silmas pidades ühe või mõne üksiku tegutsemiskohaga huvikooli.

3.2. Ettepanek pidajale

[107] EraKS, § 5[4] lg 2 p 1.
[108] EraKS, § 6 lg 1.
[109] EraKS, § 6 lg 2.
[110] 04.02 vestluse protokoll.

3.2.1. Viia hoolekogu liikmete määramise ja tagasikutsumise kord, pädevus ja otsustusõigus kooskõlla huvikooli tegeliku olukorraga, et oleks tagatud nende organite reaalne toimimine vastavalt erakooliseaduse § 6 lõike 1 punktis 6 sätestatule ja käesoleva õiendi punti 3.1 selgitustele.

4. Organisatsiooni tegevuse vastavus põhikirjale

Järelevalves ilmnes, et huvikooli organisatsiooniline tegevus ei vasta täielikult kehtivale põhikirjale ning mitmed seaduses sätestatud struktuuriüksused ei täida oma ettenähtud rolli.

4.1. EraKSi[111] kohaselt, kooskõlas HuviKSi nõuetega[112] ning huvikooli enda põhikirja kohaselt, peab huvikoolis tegutsema hoolekogu, kuid menetluses sai kinnitust, et hoolekogu reaalselt ei toimi ning loodud ei ole ka alternatiivset kollegiaalset juhtorganit, mis kooli struktuuris vastavat rolli kannaks. Kuigi esitatud põhikirjas on hoolekogu olemasolu ja tegevus fikseeritud[113], ei ole seda praktiliselt rakendatud. Juhtkonna selgituste[114] kohaselt ei ole hoolekogu suudetud moodustada, kuna õppurite liikmeskond on pidevas muutumises. Juhtkond selgitas ärakuulamisel, et hoolekogu rolli täidavad tegutsemiskohtades perioodiliselt toimuvad koosolekud koolipere ja aktiivsemate lastevanemate osavõtul.[115] Märgime, et hoolekogu olemus ning ülesanded on sätestatud õigusaktides ning peavad olema täpsustatud põhikirjas, lähtudes kooli eripärast. Järelevalves ei leidnud tõendamist, et õigusaktides nõutud hoolekogu huvikoolis tegutseks. Nagu eespool selgitatud, peaks huvikool õigusaktides kehtestatud raamides sätestama hoolekogu toimimise põhimõtted oma põhikirjas ning neid praktikas järgima. Hoolekogu peaks koosnema 5–9 liikmest, sealhulgas erinevate osapoolte esindajatest. Selle eesmärk on tagada koolielu kvaliteet, lapsevanemate ja kogukonna kaasamine ning läbipaistvuse ja demokraatia põhimõtte järgimine, kuna hoolekogu on mehhanism kooli ja vanemate vaheliseks dialoogiks. Huvikooli hoolekogu peab suunama kooli tegevust, tegema ettepanekuid arengu, vara ja eelarvega seotud küsimustes ning andma hinnanguid kooli juhtimise ja õppekorralduse kohta. Samuti teeb hoolekogu ettepanekuid õppekava ja põhikirja muutmiseks. Toimiv hoolekogu tagab õppurite heaolu ja õiguste kaitse ning mängib olulist rolli kooli arengu ja pikaajalises planeerimises, sealhulgas eesmärkide seadmisel ja nende elluviimise kavandamisel. Lisaks sellele võimaldab hoolekogu tegevus anda regulaarset tagasisidet õppekava ja õppekorralduse kohta ning jälgida kooli rahastust ja ressursside kasutamist.[116] Ärakuulamisel kinnitasid kooli pidaja ja juhtkond, et teevad ettevalmistusi hoolekogu moodustamiseks, s.o liikmete valimiseks.

4.2. Lisaks hoolekogule peab huvikoolis olema toimiv õppenõukogu, mille olemasolu ja tegutsemist põhikiri[117] käsitleb, kuid faktiliselt ei tegutse ka see organ. HuviKS[118] sätestab, et õppenõukogu koosneb kooli õppetööga seotud töötajatest ning selle ülesanne on analüüsida ja otsustada üksikküsimusi seoses õppetegevusega. Vestlustel osalenud osapoolte ütluste kohaselt täidavad õppenõukogu funktsiooni iganädalased treenerite koosolekud ja arutelud, kuid need ei vasta seadusandja määratud õppenõukogu formaadile ega põhikirjas sätestatud nõuetele. Tegelikult kuuluvad juhtkonna kinnitusel[119] õppenõukogusse ainult kaks juhtkonna liiget, mis ei vasta põhikirjale[120] ega seadusest

[111] EraKS, § 19 lg 1 ja § 21 lg 4.
[112] HuviKS, § 17.
[113] Põhikiri, p 3.2. JJ-Street Tantsukool, 2022.
[114] 04.02.2025 vestluse protokoll.
[115] 04.02.2025 vestluse protokoll.
[116] HuviKS, § 17.
[117] Põhikiri, p 3.1. JJ-Street Tantsukool, 2022.
[118] HuviKS, § 16.
[119] Nõukogu 02.08.2021, 10.01.2022, 01.08.2022, 09.01.2023, 07.08.2023, 08.01.2024, 05.08.2024 koosolekute protokollid
[120] Põhikiri, p 3.1.

tulenevatele nõuetele. Järelevalves on juhtkond esitanud 2021–2024 õppenõukogu protokollid, mis ei vasta protokollile kehtestatud vorminõuetele.[121] Õppenõukogu ülesandeks on muu hulgas õppe- ja kasvatustöö suunamine**,** sealhulgas metoodikate ja õppekorralduse küsimuste arutamine. Samuti on selle eesmärk arendustöö, sh õppekava(de) ajakohastamine, et tagada kvaliteetne ja kaasaegne huviharidus. Õppenõukogu ülesanne on õppeprotsessi korraldus**,** sealhulgas tunniplaanide ja õppetöö eesmärkide kujundamine.[122] Toimiv õppenõukogu on oluline õppurite arengu huvides, sest see võimaldab aktiivset arutelu hindamissüsteemi ja tagasisidestamise kohta, koostöövõimaluste leidmist ning ühiste pedagoogiliste põhimõtete kujundamist**.** Õppenõukogu tõhus toimimine on vajalik huvikooli arengusuundade ja kvaliteedieesmärkide määratlemiseks.

4.3. Koolil on tegevuskohad (32) järgmistes omavalitsustes: Elva vald, Haapsalu linn, Rae vald (Järveküla, Peetriküla, Loo, Jüri), Jõgeva vald (Jõgeva), Kambja vald, Anija vald (Kehra), Keila linn, Kuusalu vald, Lääne-Harju vald (Laulasmaa), Luunja vald (Lohkva), Maardu linn, Pärnu linn, Paide linn, Põltsamaa vald, Põlva vald, Räpina vald, Rakvere linn, Rapla vald, Saku vald, Saue vald, Harku vald (Tabasalu), Tallinn, Tallinn – Mustamäe linnaosa, Tallinn – Pirita linnaosa, Tartu linn, Valga vald (Valga), Võru linn, Viimsi vald, Viljandi linn.[123] Menetluses ilmnes, et Haridus- ja Teadusministeeriumile edastatud põhikiri ei kajasta huvikooli tegelikke tegutsemiskohti. Huvikool tegutseb 32 erinevas tegevuskohas üle Eesti.

Huvikool esitas järelevalves 22 osaliselt allkirjastamata ajaliselt kehtivat lepingut, milles kajastuvad 19 tegevuskohta järgmistes omavalitsustes: Haapsalu linn, Rae vald (Järveküla, Peetri), Anija vald (Kehra), Lääne-Harju vald (Laulasmaa), Luunja vald (Lohkva), Tallinn – Mustamäe linnaosa, Tallinn – Pirita linnaosa, Paide linn, Põlva vald, Saku vald, Saue vald, Harku vald (Tabasalu), Pärnu linn, Tallinn, Tartu linn, Viimsi vald, Viljandi linn, Võru linn.

4.4. Järelevalves selgus, et vestlusel osalenud liikmetel (treenerid ja õppurid) puudub teadlikkus põhikirjas sätestatud organite funktsioonidest, nende olemasolust ning kohustuslikest liikmetest.[124] Järelevalves esitati õppenõukogu protokollide asemel juhtkonna koosolekute protokollid, mille otsused puudutasid õppemaksu muutmist, huvikooli reklaami ja õppeaasta plaanide kinnitamist. Protokollid ei vasta mh HMSi[125] nõuetele, kuivõrd ei ole allkirjastatud. Huvikooli pidaja võib küll korraldada üldjuhtimist, samuti korraldada treeneritega regulaarseid kohtumisi ning suhelda õppurite ja nende vanematega, kuid see ei asenda seadusega nõutud struktuuriüksusi, nagu hoolekogu ja õppenõukogu**.** Eelnevale tuginedes ei vasta kooli juhtimispraktika põhikirjas esitatule. Ärakuulamisel on koolipidaja ja juhtkond kinnitanud, et edaspidi on õppenõukogu tegevus kõikidele osalistele läbipaistavamalt korraldatud ning tegevused ja otsused paremini arhiveeritud.

4.5. EraKSi[126] kohaselt sõlmitakse õppuri või tema seadusliku esindajaga koostööleping, mille alusel võimaldatakse õppuril õppekavapõhises õppes osalemine ning selle eest tasutakse igakuist õppemaksu[127]. Seega lasub erakooli pidajal kohustus tagada, et lepingud vastaksid EraKSis[128] sätestatud nõuetele (õpingute alustamise aeg, õppetöö maht või kestus, õppetöö läbiviimise koht ja aadress, õppuri isikuandmete töötlemise tingimused ja kord, õppemaksu

[121] HMS, § 17.
[122] HuviKS, § 16.
[123] 04.02.2025 vestluse protokoll.
[124] 04.02.2015 vestluse protokoll; 15.01.2025 vestluse protokoll; 17.01.2025 vestluse protokoll, 27.01.2025 vestluse protokoll II; 03.02.2025 vestluse protokoll; 04.02.2025 vestluse protokoll II.
[125] HMS, § 18.
[126] EraKS, § 17 lg 1.
[127] Õppeteenuse leping, JJ-Street Tantsukool.
[128] EraKS, § 17 lg 4.

suurus ja selle arvestamise meetod, õppemaksu tasumise kord ja tähtaeg, õppemaksu tagastamise alused ja kord, lepingu muutmise ja lõpetamise alused ja kord, vaidluste lahendamise kord, kutseõppeasutuse puhul auditoorse õppetöö läbiviimise aeg ning ühisõppekava korral koostöölepingust tulenevad õppe läbiviimise erisused) ning määratleda selgelt õppekavapõhise õppe korraldus.

4.6. Ettekirjutused pidajale

4.6.1. Tagada huvikooli hoolekogu moodustamine ning hoolekogu ülesannete täitmine vastavalt huvikooli põhikirjas sätestatule huvikooli seaduse § 17 lõigete 1-4 alusel. Täitmise tähtaeg: 01.05.2025

4.6.2. Tagada huvikooli õppenõukogu ülesannete täitmine vastavalt huvikooli põhikirjas sätestatule huvikooli seaduse § 16 lõigete 1-3 alusel. Täitmise tähtaeg: 01.05.2025

4.6.3. Sõlmida õppuriga või alaealise õppuri puhul seadusliku esindajaga erakooliseaduse § 17 lõigetele 4–5 vastav koostööleping, mis sisaldab kogu seaduses nõutud infot. Täitmise tähtaeg: 01.09.2025.

5. Andmete esitamine ja nende õigsuse tagamine EHISes

Erahuvikooli pidajal on kohustus täita ja täiendada andmeid EHISes: igal aastal tuleb esitada õppurite korrektne arv vastavalt valdkondadele, huvialade õppekavades tehtud muudatused, uue huviala õppekava, teade olemasoleva õppekava sulgemisest.[129] EHISe põhimääruse[130] alusel vastutab EHISes kajastuvate andmete õigsuse eest kooli pidaja. Huvikool on kohustatud korrektselt täitma mh õpetajate ja akadeemiliste töötajate alamregistrit vastavalt EHISe põhimääruse 4. peatükile ja õpilaste, üliõpilaste ning arst-residentide alamregistrit vastavalt EHISe põhimääruse 5. peatükile.

5.1. EHISesse kantavate andmete loetelu on toodud põhimääruse § 18 lõikes 6, kusjuures andmete alusdokumendiks võib olla ka käsundusleping vastavalt põhimääruse § 20 lõike 1 punktile 22. Järelevalves ilmnes, et huvikool ei ole varasemalt tõlgendanud EHISe põhimäärust selliselt, et käsunduslepingu alusel töötavad treenerid tuleks infosüsteemi kanda. Juhtkonna selgituste[131] kohaselt on lähtutud arusaamast, et ainult töölepingu alusel töötavad isikud kvalifitseeruvad EHISes registreeritavateks pedagoogideks ning akadeemilisteks töötajateks. Seetõttu oli kuni 6. veebruarini 2025 huvikooli EHISe andmetes märgitud ainult üks töötaja (direktor). Järelevalve kestel kanti EHISesse juurde 22 pedagoogi. Järelevalves esitas juhtkond vaid 15 kehtivat koostöölepingut (käsunduslepingud).

5.2. Huvikoolil on kohustus täita EHISes andmeid kõigi pedagoogide kohta sõltumata nendega sõlmitud lepingust. Lisaks tuleb pidevalt täiendada, uuendada ja lisada andmeid ka õppurite alamregistrisse vastavalt EHISe põhimääruses[132] sätestatule.

[129] HuviKS, § 11.
[130] Vabariigi Valitsuse 05.08.2005. a määrus nr 265 „Eesti hariduse infosüsteemi asutamine ning põhimäärus“, § 6 lg 1.
[131] 04.02.2025 vestluse protokoll.
[132] Vabariigi Valitsuse 05.08.2004 määrus nr 265 „Eesti hariduse infosüsteemi asutamine ning põhimäärus“ § 23, § 24 lg 1 ja § 25.

5.3. EHISes kajastuvad andmed peavad olema korrektsed ja ajakohased, sealhulgas õppurite õppima asumise ajad, mis järelevalves kogutud teabe kohaselt ei kajasta korrektseid andmeid, st järelevalves tuvastati, et EHISes märgitud õppe alustamise aeg ei ole kooskõlas õppuri tegeliku õppima asumise ajaga.[133] Kirjalikke pöördumisi esitanud praegustest õppuriest 48% ei ole kirjalikes ütlustes kinnitatud õppima asumise aeg kooskõlas EHISe[134] kannetega ning 13% kirjalikke ütlusi jaganud õppuritest ei ole EHISesse kantud.

5.4. Samuti on EHISesse esitatud andmed puudulikud töötajate osas.[135] Töötajate andmete osas tuleb EHISesse märkida muu hulgas õpetatavad huvialad. Kuigi huvikooli põhikiri[136] määrab asutuse õppekeeleks vaid eesti keele, tuvastati järelevalves, et treenerid annavad tunde eesti keele kõrvalt ka muus keeles.[137] Õppekavale registreeritud õppurite hulgas oli 03.03.2025 seisuga 13 õppurit, kelle õppekeeleks oli märgitud vene keel.[138]

EHISe põhimääruse[139] kohaselt tuleb iga töötaja puhul märkida vastav ametikoht. Kui töötaja töötab mitmel ametikohal (nt treener ja direktor või treener ja huvihariduse spetsialist), tuleb kajastada kõiki ametikohti. Järelevalves tuvastati, et EHISes märgitud töötajate ametikohad ei ole ammendavalt kajastatud.

Ärakuulamise käigus muutis huvikool osaliselt oma andmeid EHISes ning selgitas, et on seega järelevalvemenetluse käigus puudused EHISes kõrvaldanud, kuid 14.03.2025 seisuga ei ole see kinnitust leidnud. Õppima asumise aegu ei ole muudetud, mistõttu on keeruline kontrollida, kas andmed on õiged ja kuidas huvikool ise oma andmeid haldab. 14.03.2025 seisuga erinesid 63,2% kirjalikes ütlustes ja vestlustel osalenud isikute ütlused EHISes kajatatud andmetest (õppima asumise kuupäev). 13,6% kõikidest pöördujatest, kes väitsid end olevat hetkel õppurid, ei ole kantud õppuritena EHISesse. Järelevalve alguses esitas huvikool nimekirja õppuritest, milles, võrreldes HTMi poole pöördunute ütlustega ning EHISes kajastatud andmetega (õppima asumise kuupäevad, õppurite nimekiri), ilmnesid mitmed vastuolud. Samuti on EHISes töötajate ametikohtadeks endiselt märgitud treener ja huviharidusespetsialist, kuigi viimane ei kajastu esitatud lepingutes, mis viitab võimalikule andmesisestuse veale.

5.5. Ettekirjutused pidajale

5.5.1. Tagada õpetajate ja akadeemiliste töötajate alamregistri andmete õigsus ja vastavus Eesti hariduse infosüsteemis vastavalt Vabariigi Valitsuse 05.08.2005. a määruse nr 265 „Eesti hariduse infosüsteemi asutamine ning põhimäärus“ 4. peatükis sätestatule ja käesoleva õiendi punktis 5.4 selgitatule. Täitmise tähtaeg: 01.05.2025.

5.5.2. Tagada õpilaste, üliõpilaste ning arst-residentide alamregistri andmete õigsus ja vastavus Eesti hariduse infosüsteemis vastavalt Vabariigi Valitsuse 05.08.2005. a

[133] 15.01.2025 vestluse protokoll.
[134] EHIS 26.11.2024 väljavõte.
[135] Vabariigi Valitsuse 05.08.2004 määrus nr 265 „Eesti hariduse infosüsteemi asutamine ning põhimäärus“ § 18 lg 6.
[136] Põhikiri p 1.4 l 2, JJ-Street Tantsukool, 2022.
[137] 27.01.2025 vestluse protokoll II.
[138] EHIS 03.03.2025 väljavõte.
[139] Vabariigi Valitsuse 05.08.2004 määrus nr 265 „Eesti hariduse infosüsteemi asutamine ning põhimäärus“ § 18 lg 1 p 9.

määruse nr 265 „Eesti hariduse infosüsteemi asutamine ning põhimäärus“ 5. peatükis sätestatule ja käesoleva õiendi punktis 5.3 selgitatule. Täitmise tähtaeg: 01.05.2025.