



Saue Vallavalitsus
Osaühing Laagri Haridus- ja Spordikeskus

3.07.2025 nr 9.5-2.2/24-25/36/77

**Saue valla ja tema hallatavate üldhariduskoolide
haldusjärelvalve õiendi kinnitamine**

Vabariigi Valitsuse seaduse § 75¹, põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse § 87 lõike 1, erakooliseaduse § 23 lõike 1 ning haridus- ja teadusministri 24.05.2022 käskkirja nr 155 „Volituste andmine riikliku ja haldusjärelvalve teostamiseks, tegevuslubade andmiseks ning huvihariduse õppekavade registreerimiseks Eesti hariduse infosüsteemis“ punkti 4 alusel.

1. Kinnitan Saue valla ja tema hallatavate üldhariduskoolide haldusjärelvalve õiendi (lisatud).
2. Koolide pidajatel esitada õiendis tehtud ettekirjutuste täitmise kohta Haridus- ja Teadusministeeriumile kirjalik aruanne ettekirjutuste täitmist tõendavate dokumentidega viie tööpäeva jooksul peale ettekirjutuse tähtaega.
3. Haldusjärelvalve õiendis tehtud ettekirjutuste tähtajaks täitmata jätmisel võib Haridus- ja Teadusministeerium rakendada kooli pidajale sunniraha kuni 9600 eurot vastavalt asendustäitmise ja sunniraha seadusele.
4. Käesolevat korraldust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades kaebuse Tartu Halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)
Anne Põldsaar
järelvalve valdkonna nõunik

Koopia: Saue Kool, Laagri Kool, Ruila Põhikool

735 0212
anne.poldsaar@hm.ee

SAUE VALLA JA TEMA HALLATAVATE ÜLDHARIDUSKOOLOIDE HALDUSJÄRELEVALVE ÕIEND

SISSEJUHATUS

1. Saue vallas on seitse munitsipaalüldhariduskooli, millest järelevalve toimus Saue Kooli, Ruila Põhikooli ning Saue vallale kuuluva Osaühingu Laagri Haridus- ja Spordikeskuse struktuurüksusena tegutseva Laagri Kooli üle.
2. Haldusjärelevalvet teostati koolis Haridus- ja Teadusministeeriumi õigus- ja personalipoliitika osakonna järelevalve valdkonna peaeksperdi 7.03.2025 korralduse nr 9.5-2.2/24-25/36/4 „Haldusjärelevalve algatamine Saue valla ja tema hallatavate üldhariduskoolide üle“ alusel.
3. Haldusjärelevalve algatamine oli ajendatud Haridus- ja Teadusministeeriumisse laekunud pöördumistest Saue valla koolides õpilaste arengu toetamise ning vaimse ja füüsilise turvalisuse tagamise teemadel.
4. Kõik kolm kooli on üldhariduskoolid, mis korraldavad õpet põhikooli I–III kooliastmes.
5. Järelevalvet teostasid Haridus- ja Teadusministeeriumi õigus- ja personalipoliitika osakonna järelevalve valdkonna õigusnõunik Margit Ahu, nõunikud Anne Põldsaar, Mare Tamm ning peaeksperdid Kaidi Maask ja Berit Asuküla.
6. Haldusjärelevalve algas 05.05.2025.
7. Järelevalve eesmärk oli vaadelda kooli õppe- ja kasvatustegevuse korraldust, õpilaste arengu toetamist ning õppe- ja kasvatusala töötajate kvalifikatsiooni.
8. Järelevalves vesteldi koolide direktorite, haridusliku erivajadusega õpilase õppe koordineerijate (edaspidi *HEVKO*) ning tugispetsialistidega ja pidaja, hoolekogu, lapsevanemate, õppenõukogu ning õpilasesinduse esindajatega. Tutvuti kooli dokumentide ja õppekeskkonnaga ning võrreldi kooli andmeid Eesti hariduse infosüsteemi (edaspidi *EHIS*) tehtud sissekannetega.

KOKKUVÕTE

Saue Kool ja Ruila Põhikool on munitsipaalkoolid ning Laagri Kool on Saue vallale kuuluva osaühingu Laagri Haridus- ja Spordikeskuse struktuuriüksusena tegutsev erakool. Kõigis koolides toimub õpe põhikooli I–III kooliastmes.

Järelevalve ajal õppis Saue Koolis 955 õpilast, Ruila Põhikoolis 170 õpilast ja Laagri Koolis 1388 õpilast.

Kõikides koolides toimub õpe nii põhikooli riikliku õppekava kui põhikooli lihtsustatud riikliku õppekava lihtsustatud õppe alusel.

Järelevalves vaadeldi kooli õppekava ja selle ellurakendamist ning õpilaste toetamisega seotud dokumentatsiooni. Samuti vaadeldi õppe- ja kasvatusala töötajate kvalifikatsiooni, kuna on oluline, et koolis oleksid kvalifitseeritud töötajad, kes suudavad koolis ettetulevaid erinevaid olukordi pädevalt lahendada.

Koolide õppekavad ei ole kooskõlas õigusaktides sätestatuga ja vajavad täiendamist. Täiendusi vajavad nii õppekavade üldosad kui valdkonnakavad ja ainekavad.

Saue vallas on pidaja loonud õpilase arengu toetamiseks võimalused tugispetsialistide ametikohtade olemasolu, eriklasside avamise võimaldamise ja abiõpetajate ametikohtade loomise näol. Direktoritele on antud kooli juhtimisel, tugispetsialistide palkamisel ja kooli eelarves oleva raha kasutamisel autonoomia. Koolidel on võimalik vajadusel kasutada vallavalitsuse koosseisus olevate tugispetsialistide teenuseid. Laagri Kooli käsitleb vald võrdselt oma teiste koolidega.

Nii järelevalvele eelnenud kui järelevalve ajal pöördunud lapsevanemad tõid koolide puhul peamiste murekohtadena välja õpilastele vajaliku toe tagamata jätmise ning õpilaste vaimse ja füüsilise turvalisusega seotud probleemid.

Koolides ei ole piisavas mahus tagatud tugispetsialistide teenus. Saue Koolis ei tagata piisavas mahus psühholoogi, sotsiaalpedagoogi ja eripedagoogi teenust, Ruila Põhikoolis eripedagoogi, ning Laagri Koolis logopeedi, psühholoogi ja eripedagoogi teenust.

Õpilastele tugiteenuste rakendamisel ei lähtuta koolides mitte alati koolivälise nõustamismeeskonna (edaspidi *KVNM*) soovitudest ning sisulist tuge ei osutata õigusaktides nõutud mahus.

Koolides vajab täiendamist õpilaste toetamisega seotud dokumentatsioon.

Õpilaste arengukaartidel tugiteenuste kohta kajastatud info ei olnud kooskõlas EHISE märgetega. Tuge vajavate õpilaste andmete ebatäpsus EHISes tulenes valdavalt andmete kandmisest läbi haridusteenuste haldamise süsteemi ARNO ja sealt puudustega EHISesse jõudmisest.

Järelevalves vaadeldi ka koolide tegevust õpilaste vaimse ja füüsilise turvalisuse tagamisel.

Saue Koolis ja Laagri Koolis oli lastevanemate mureks mitmete kiusamisjuhtumite lahendamata jätmise pikema aja jooksul.

Ärakuulamisel Laagri Kool eeltoodud probleemiga ei nõustunud ning palus lisada, et õpetajad lahkuvad töölt kiuslike ja pahatahtlike lapsevanemate tõttu. Tõendeid kool selle kohta ei esitatud.

Koolid on turvalisusega seotud probleeme teadvustanud ning liitunud kiusamist ennetavate ja vaimset heaolu toetavate programmidega. Pidaja peab oluliseks, et probleemide tekkimisel nendega süsteemselt tegeletakse ja tekkimist ennetatakse.

Laagri Koolis tõstatati nii vanemate, õpetajate kui pidaja poolt kooli juhtimise ümberkorralduse vajadus. Kool asub kahes õppehoones ning õpilaste arv on kasvavas trendis. Praeguses

olukorras, kus juhtkond asub peamiselt nn peahoones, ei ole kooli personali ja lastevanemate sõnul tagatud vajaliku toe ja info liikumine Möldre majas.

Ärakuulamisel kooli pidaja vaidlustas eeltoodud lõigu, tema hinnangul on koolikorralduslikud küsimused kohaliku autonoomia küsimus. Selgitame, et järelevalve nendib lapsevanemate ning personali arvamust, ettekirjutust ümberkorralduste sisseviimiseks ei tehta.

Parendamist vajab arenguestluste läbiviimise ja vestluste dokumenteerimise korraldus, tagamaks, et kõikide õpilaste ja vanematega oleksid vestlused läbi viidud, osapooltel vestlustest kokkuvõtted ning koolide juhtkonnad omaksid ülevaadet vestluste toimumise kohta.

Laagri Koolis ei ole kvalifikatsiooninõuetele vastavate õpetajate osakaal piisav lähtuvalt nende läbiviidava õppe- ja kasvatustegevuse mahust.

Kool ja pidaja juhtisid ärakuulamisel tähelepanu, et piisavuse hindamine on ebaselge.

Selgitame, et piisavuse hindamisel vaadatakse, kas koolis töötavate õpetajate arv, kelle kvalifikatsioon vastab seaduses kehtestatud nõuetele, on nende läbiviidava õppe- ja kasvatustegevuse mahust lähtuvalt piisav, et tagada kooli õppekavas määratud õpiesmärkide täitmine ning õpitulemuste saavutamine, et iga õpilane saaks kvaliteetset haridust.

See on kaalutusotsus, mida mõjutavad erinevad asjaolud. Piisavuse hindamisel vaadatakse kooliastmete kaupa, kui suurt osa ametikohtadest kvalifikatsioonita õpetajad täidavad, milline on nende koormus ning kui suurt osa õppe- ja kasvatustööst nad tegelikult läbi viivad.

Kõigis kolmes koolis on toimiv õpilasesindus. Õpilastele pakutakse mitmekülgset huvitegevust, tähelepanu pööratakse andekate õpilaste arendamisele.

Koolide olukorra kirjeldused on korralduse lisades 2, 3 ja 4: lisas 2 Saue Kooli, lisas 3 Ruila Kooli ning lisas 4 Laagri Kooli kirjeldus.

Käesoleva õiendi eelnõu saadeti koolide pidajatele ja direktoritele ärakuulamiseks 13.06.2025. Ärakuulamisel esitatud ettepanekuid on arvestatud osaliselt, mitteamestamise kaalutlused on toodud õiendi vastavas osas.